

Original: inglés

**FORO SOBRE SANIDAD ANIMAL: LUCHA CONTRA LA INFLUENZA  
AVIAR**

**De la política a la acción: El caso de la influenza aviar –  
Reflexiones para un cambio**

(90 SG/8)

## ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
2. TEMA TÉCNICO: “DESAFÍOS ESTRATÉGICOS PARA EL CONTROL DE LA INFLUENZA AVIAR DE ALTA PATOGENICIDAD”	3
2.1. SESIÓN 1 - INTELIGENCIA EN INFLUENZA AVIAR: VIGILANCIA Y CONTROL PARA LA DETECCIÓN TEMPRANA Y LA PREVENCIÓN	4
2.2. SESIÓN 2 - RESPUESTA: ESTRATEGIAS DE CONTROL DE LA ENFERMEDAD PARA UNA RESPUESTA TEMPRANA Y CONTINUIDAD DEL SECTOR AVÍCOLA, INCLUIDA LA VACUNACIÓN	5
2.3. SESIÓN 3 - RESILIENCIA: NORMAS INTERNACIONALES PARA FACILITAR UN COMERCIO INTERNACIONAL	6
2.4. SESIÓN 4 - ESTRATEGIA MUNDIAL COORDINADA PARA UN CONTROL PROGRESIVO DE LA INFLUENZA AVIAR	7
3. CONCLUSIÓN	8

\*\*\*\*\*

## 1. INTRODUCCIÓN

La recurrencia y propagación mundial de la influenza aviar de alta patogenicidad (IAAP) constituye una amenaza mundial para el sector avícola, que afecta los medios de subsistencia de los productores y de las partes interesadas, acarrea graves consecuencias para la seguridad alimentaria y, por último, representa un potencial pandémico para la salud pública.

Entre 2005 y 2022, la IAAP provocó la muerte y el sacrificio sanitario de más de 500 millones de aves de corral en todo el mundo. El sacrificio sanitario de aves de corral supone enormes gastos para los gobiernos y la industria, genera grandes pérdidas económicas para los productores y acarrea consecuencias duraderas en los medios de subsistencia, además de suscitar preocupación social y tener un gran impacto en el medio ambiente.

A pesar de los esfuerzos de los Miembros de la OMSA en implementar estrictas medidas de prevención y control, como el control del movimiento de las aves, la mejora de la bioseguridad y el sacrificio sanitario, la influenza aviar sigue propagándose. Es necesario cuestionarse cuáles son los desafíos estratégicos que impiden a los Miembros avanzar hacia el control mundial de la enfermedad, explorar otras opciones de control y llegar a un consenso sobre alternativas adecuadas de prevención y control, basadas en la ciencia, que puedan reducir el impacto de la enfermedad.

El tema técnico de la 90.<sup>a</sup> Sesión General de la Asamblea Mundial de Delegados celebrada en París, del 21 al 25 de mayo de 2023, fue presentado por el Dr. David Swayne (EE. UU.) con el título "Desafíos estratégicos para el control mundial de la influenza aviar de alta patogenicidad". Se trata de una revisión exhaustiva del giro sin precedentes observado en la epidemiología y la ecología de la IAAP, sus desafíos y las posibles soluciones. El tema técnico preparó el terreno para que el Foro sobre Sanidad Animal (en adelante, el Foro), un formato que se introduce por primera vez en nuestra Sesión General y que analizará en profundidad los futuros desafíos para el control mundial de la IAAP, expuestos en el tema técnico.

El Foro se dividió en cuatro temas durante tres sesiones de dos horas cada una. En él se debatieron cuestiones relativas a la vigilancia y el seguimiento para la detección temprana y la prevención, las estrategias de control de la enfermedad en términos de prevención y control, los aspectos comerciales y la coordinación mundial. Antes del Foro se organizó una mesa redonda de alto nivel, en la que participaron ministros y altos funcionarios de la FAO y de la OMSA, quienes debatieron sus puntos de vista sobre la IAAP en el mundo, las principales preocupaciones y las medidas necesarias.

El objetivo de este enfoque pluridisciplinario fue facilitar una discusión y un debate enriquecedores entre Delegados de países productores de la OMSA y expertos en la materia, en torno a las estrategias de control de la enfermedad basadas en la ciencia necesarias para el control mundial de la IAAP.

## 2. TEMA TÉCNICO: “DESAFÍOS ESTRATÉGICOS PARA EL CONTROL DE LA INFLUENZA AVIAR DE ALTA PATOGENICIDAD”

El redactor, el Dr. David Swayne, preparó el terreno presentando una revisión exhaustiva del cambio sin precedentes en la epidemiología y la ecología de la IAAP, los retos correspondientes y las posibles soluciones, destacando su impacto en las aves de corral, la salud pública y la biodiversidad. El tema técnico proporcionó una perspectiva común de la situación y la base para futuros debates sobre lo que se necesita para hacer frente a estos retos.

El tema técnico está disponible [aquí](#).

## **2.1. Sesión 1 - Inteligencia en influenza aviar: vigilancia y control para la detección temprana y la prevención**

### **2.1.1. Contexto**

En los últimos años, los cambios en la ecología y la propagación del virus de la IAAP han exigido una reflexión en cuanto a los objetivos, los puntos fuertes y las deficiencias de los actuales sistemas de vigilancia y seguimiento para permitir una detección temprana en las aves silvestres migratorias y en las aves de corral que fundamente la evaluación de riesgos y la adopción de medidas rápidas. El intercambio de datos y la colaboración entre sectores son esenciales a efectos de evaluar los riesgos para la industria avícola, la sanidad de los animales silvestres, la biodiversidad y la salud pública, así como para desarrollar estrategias de mitigación.

### **2.1.2. Objetivos**

- Explorar los retos que plantean el diseño y la implementación de estrategias integradas y eficaces de vigilancia y seguimiento de animales domésticos y silvestres.
- Debatir diferentes enfoques y oportunidades para mejorar los sistemas a escala nacional e internacional.

### **2.1.3. Panelistas**

Christine Middlemiss (Delegada del Reino Unido); Roland Dlamini (Delegado de Eswatini); Frank Wong (Australia, Laboratorio de referencia de la OMSA y Comité Ejecutivo de OFFLU); Thomas Mettenleiter (Alemania, Friedrich-Loeffler-Institut).

### **2.1.4. Mensajes principales**

- La naturaleza dinámica de la propagación y evolución del virus de influenza aviar en aves silvestres, establece la necesidad de compartir a nivel internacional datos de vigilancia oportunos para fundamentar la alerta temprana y la evaluación de riesgos a nivel nacional. Esto ayuda a fundamentar las decisiones de gestión de riesgos y ajustar las directivas en función de los niveles cambiantes de los riesgos en diferentes lugares y entornos a lo largo de las rutas migratorias.
- El enfoque "Una sola salud" resulta imprescindible para garantizar que todos los sectores (sanidad animal, sanidad de la fauna silvestre y salud pública) contribuyan a la recopilación de información y aporten sus conocimientos y perspectivas, no sólo de forma puntual o cuando haya una necesidad, sino de manera recurrente y sostenida.
- La vigilancia debe adaptarse a los distintos grupos de la población y sistemas de producción, incluidos los pequeños productores y las explotaciones de traspatio, así como a los entornos de producción comercial. Con el fin de garantizar una visión holística, es necesaria la vigilancia de las aves silvestres, los mamíferos terrestres y acuáticos, las aves domésticas y otros posibles huéspedes mamíferos, incluidos los seres humanos.
- Las grandes deficiencias en la capacidad y los recursos insuficientes o inconsistentes para la vigilancia en algunas regiones dan lugar a una carencia de datos que debe ser abordada. En muchos entornos no comerciales y en la fauna silvestre, la vigilancia presenta dificultades y obstáculos particulares, por lo que se requieren enfoques y estrategias específicas.
- El seguimiento y la vigilancia de la fauna silvestre requieren una coordinación a escala mundial, en particular de las aves migratorias, reconociendo las implicaciones epidemiológicas y los retos para la biodiversidad, y explorar posibles opciones de prevención y control, basados en la experiencia y la participación de los puntos focales de la OMSA para la fauna silvestre.

- La mejora de la bioseguridad, incluso en las explotaciones de traspatio, es especialmente difícil dada la interacción con la fauna silvestre. Para proteger los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria, especialmente en los países de renta media-baja, se necesitan planteamientos prácticos y aplicables que se adapten al contexto social y cultural.

## **2.2. Sesión 2 - Respuesta: estrategias de control de la enfermedad para una respuesta temprana y continuidad del sector avícola, incluida la vacunación**

### **2.2.1. Contexto**

En la actualidad, los países que antes tenían la capacidad de controlar la IAAP mediante métodos convencionales se han visto desbordados por el alcance de la respuesta y están considerando añadir la vacunación, la zonificación y la compartimentación como herramientas complementarias a la bioseguridad, el control de movimientos y el sacrificio sanitario. Durante esta sesión se identificaron los obstáculos socioeconómicos y las oportunidades para una aplicación eficaz de las estrategias de control de la enfermedad.

### **2.2.2. Objetivos**

- Compartir las perspectivas de los países y de la industria en cuanto a los retos que plantea la implementación de un programa de vacunación eficaz y seguro, incluida la selección de la cepa vacunal, la disponibilidad, la administración (costos, recursos y logística), la vigilancia y el seguimiento para la detección temprana de la infección y la transmisión y, de esta forma, demostrar la ausencia de enfermedad.
- Debatir la viabilidad de utilizar zonas o compartimentos como estrategia de control de la IAAP en el contexto actual.

### **2.2.3. Panelistas**

Nicolò Cinotti (Consejo Internacional de Avicultura); Emmanuelle Soubeyran (Delgada de Francia); Joris Vandeputte (IABS, Alianza Internacional para la Estandarización Biológica); Baoxu Huang (Delegado de la Rep. Pop. de China); Mbargou Lo (Delegado de Senegal); Ximena Melón (Delegada de Argentina).

### **2.2.4. Mensajes principales**

- Múltiples Miembros de la OMSA se están enfrentando a un número sin precedentes de brotes de influenza aviar altamente patógena, y a menudo están respondiendo a varios brotes simultáneamente, ejerciendo una presión considerable sobre los recursos financieros y humanos. Se están estudiando herramientas adicionales como la compartimentación, la zonificación y la vacunación para complementar la bioseguridad y el control de movimientos, que constituyen la base de la prevención y el control de la influenza aviar.
- Los Miembros de la OMSA y el sector privado se enfrentan a retos comunes por lo que es necesaria una estrecha colaboración a través de asociaciones público-privadas para gestionar los riesgos y concebir y aplicar medidas de prevención y control de la IAAP mediante el refuerzo de los servicios veterinarios.
- La zonificación, y especialmente la compartimentación, son herramientas infrutilizadas en la gestión de la IAAP y son necesarias para proteger el estatus sanitario de las parvadas, garantizar la continuidad de las actividades y facilitar el control de la enfermedad.
- La vacunación ha sido utilizada con éxito por algunos países durante muchos años para reducir la transmisión de la IAAP. Una estrategia de vacunación exitosa incluye una vacuna que coincida con las cepas de campo y vaya acompañada de una sólida vigilancia de la enfermedad. Otros países están evaluando la capacidad técnica para implementar la

vacunación y las implicaciones socioeconómicas de varios escenarios epidemiológicos para asegurar una decisión informada sobre la posible implementación un programa de vacunación. Esta decisión debería incluir una consulta con el sector privado. Se necesita orientación internacional con el fin de planificar estrategias de vacunación, supervisar su eficacia y la vigilancia de acompañamiento post-vacunación para así demostrar la ausencia de transmisión del virus.

- La gran expansión de las tecnologías de plataformas de vacunas permite la rápida actualización de vacunas basadas en nuevas cepas de campo y la capacidad de producir vacunas seguras y eficaces. La capacidad de diferenciar las cepas de campo de las cepas vacunales es fundamental. Las pruebas de las diferentes plataformas y la preparación para el aumento de la producción deben realizarse en tiempos de paz.
- En la ayuda que se presta a los pequeños productores en el control de la influenza aviar altamente patógena, es necesario crear capacidad en toda la cadena de valor, incluida la divulgación para concienciar sobre medidas de bioseguridad tales como la desinfección, la construcción de gallineros con fines de evitar o limitar el contacto con aves silvestres, y medidas para prevenir la transmisión zoonótica. Es importante un seguimiento y vigilancia adecuados de las aves silvestres y los mercados de animales vivos, además de la vigilancia de las aves domésticas.
- El conjunto de actores de la cadena de valor de las aves de corral ha de defender, implementar, reconocer y adherirse a las normas internacionales de la OMSA y adoptar un enfoque basado en el riesgo para prevenir y gestionar los riesgos de la influenza aviar.

### **2.3. Sesión 3 - Resiliencia: normas internacionales para facilitar un comercio internacional**

#### **2.3.1. Contexto**

El *Código Terrestre* de la OMSA establece disposiciones para prevenir la propagación de la IAAP evitando al mismo tiempo barreras comerciales innecesarias. Estas disposiciones consideran el uso de la vacunación contra la IAAP, proporcionan recomendaciones para la vigilancia, el uso de la zonificación y la compartimentación, y recomendaciones para el comercio seguro. A pesar de las normas adoptadas, los Miembros notifican problemas en el campo del comercio de animales vacunados y en el reconocimiento de los principios de zonificación y compartimentación cuando se producen brotes en un país o zona libre de IAAP. Durante esta sesión se debatieron soluciones encaminadas a garantizar intercambios comerciales seguros de aves de corral y productos avícolas en consonancia con las normas internacionales.

#### **2.3.2. Objetivos**

Explorar las barreras y oportunidades para una mejor implementación de las normas, en el contexto de la vacunación, la zonificación y la compartimentación desde la perspectiva de los países importadores y exportadores e identificar los pasos necesarios para abordar las preocupaciones relacionadas con el comercio.

#### **2.3.3. Panelistas**

Masatsugu Okita (Delegado de Japón); Ben Dellaert (IEC, Comisión Internacional del Huevo); Eduardo de Azevedo Pedrosa Cunha (Delegado de Brasil); Bernard Van Goethem (Comisión Europea); Rosemary Sifford (Delegada de EE. UU.).

#### **2.3.4. Principales mensajes**

- La confianza entre socios comerciales es esencial para lograr un comercio internacional seguro. La confianza se construye mediante el intercambio transparente y oportuno de

información sobre la IAAP, incluida la presencia de cepas circulantes y los programas nacionales de control, prevención y vigilancia de la IAAP.

- Los socios comerciales necesitan pruebas de que los programas de vacunación se basan en sólidos fundamentos científicos. El programa de vacunación y la vigilancia necesaria para garantizar la ausencia de circulación viral entre las poblaciones vacunadas deben ser viables en la práctica y sostenibles económicamente. Por lo tanto, se necesita un consenso global entre los Miembros, la comunidad científica y las partes interesadas pertinentes.
- La zonificación y la compartimentación pueden ser utilizadas eficazmente por los países infectados para mantener el comercio si existe transparencia en el intercambio de datos que permita a los socios comerciales entender claramente cómo se está utilizando el concepto. El uso de la compartimentación, a pesar de ser utilizado por muchos países, ha sido más difícil de reconocer por los socios comerciales.
- Los países exportadores con acuerdos comerciales establecidos basados en el reconocimiento de las medidas sanitarias existentes pueden verse disuadidos de modificar sus programas nacionales de control de la influenza aviar, como la aplicación de la zonificación, la compartimentación o la introducción de programas de vacunación, ya que esto podría implicar prolongados y engorrosos debates de renegociación con los socios comerciales. Se insta a los Miembros a respetar las normas internacionales adoptadas.
- La OMSA puede desempeñar un papel más activo para facilitar a los Miembros la comprensión y aplicación de sus normas en el contexto del comercio internacional, y en apoyar a sus Miembros en la resolución de diferencias en este campo, en conformidad con el procedimiento interno de la OMSA para la solución de diferencias ([Artículo 5.3.8.: Procedimiento interno de la OMSA para la solución de diferencias del Código Terrestre](#)).
- Las normas de la OMSA incluyen normas específicas para cada enfermedad, tanto en el *Código Terrestre* como en el *Manual Terrestre*, así como normas horizontales sobre cuestiones como la vigilancia zoonosológica, la vacunación, la zonificación y la compartimentación, que los Miembros deberían utilizar como base para la elaboración de sus programas nacionales, ya que han sido elaboradas por consenso y adoptadas por todos los Miembros.

## **2.4. Sesión 4 - Estrategia mundial coordinada para un control progresivo de la influenza aviar**

### **2.4.1. Contexto**

La respuesta a la amenaza mundial de la influenza aviar debe implicar acciones coordinadas por parte de organizaciones internacionales, agencias gubernamentales (por ejemplo, servicios veterinarios, gestores de la fauna silvestre y autoridades de salud pública), productores avícolas, industria farmacéutica, instituciones científicas, socios de desarrollo y otras partes interesadas con el fin prevenir una mayor propagación de los virus de la IAAP. En el marco del marco mundial para el control progresivo de las enfermedades transfronterizas de los animales (por sus siglas en inglés GF-TADS), se ha creado un grupo de trabajo encargado de revisar y actualizar la Estrategia Mundial sobre la IA de 2008 a la luz del contexto epidemiológico actual.

Durante esta sesión, se debatieron las oportunidades dirigidas a reforzar el compromiso regional aprovechando las diversas experiencias y recursos para implementar la estrategia a escala nacional, regional y mundial.

### **2.4.2. Objetivos**

- Mostrar el apoyo disponible a través de la red científica de la OMSA y OFFLU.

- Compartir experiencias sobre estrategias de coordinación regional y el papel del liderazgo del GF-TADS en la coordinación global y regional.
- Proporcionar información actualizada sobre la coordinación mundial y la divulgación con miras a garantizar una estrategia práctica para reducir los impactos de la IAAP.

#### **2.4.3. Panelistas**

Ian Brown (Reino Unido, Laboratorio de referencia de la OMSA y presidente del comité ejecutivo de OFFLU); Jack Shere (EE. UU, presidente para las Américas del GF-TADS); Thanawat Tiensin (FAO), Montserrat Arroyo (OMSA).

#### **2.4.4. Principales mensajes**

- La red OFFLU de laboratorios de referencia de la OMSA ([www.offlu.org](http://www.offlu.org)) proporciona a los Miembros, a la comunidad científica y a los productores de vacunas contra la influenza aviar datos científicos esenciales e imparciales, que incluyen herramientas y conocimientos especializados sobre la gestión de la enfermedad y datos sobre las cepas circulantes registradas existentes para facilitar la correspondencia de las vacunas. Esta iniciativa esencial se basa en gran medida en el intercambio de datos entre países y comunidades científicas, la participación de expertos voluntarios y la necesidad de contar con el apoyo continuo de los recursos adecuados.
- El Marco para el Control Progresivo de las Enfermedades Animales Transfronterizas (GF-TADS) es un mecanismo establecido por la FAO-OMSA encaminado a favorecer y promover la comunicación, coordinación y colaboración entre socios a nivel regional y mundial, incluyendo representantes de organizaciones subregionales y del sector privado. Busca proporcionar un entorno propicio para que los servicios veterinarios puedan prevenir y controlar con éxito las enfermedades transfronterizas de los animales. Abarca una visión sistémica, objetivos claros de gestión de enfermedades y se apoya en enfoques transversales y específicos de enfermedades, como los grupos permanentes de expertos en influenza aviar.
- Las organizaciones internacionales y los socios ejecutores, como la OMSA, la FAO y las comunidades económicas regionales, tienen la responsabilidad ante sus Miembros y donantes de evitar la duplicación y abordar las lagunas de forma coordinada y cohesionada en los diferentes niveles y fases de planificación y ejecución de actividades y programas. De este modo, los recursos se utilizan de manera óptima hacia un objetivo común.
- La Estrategia Mundial revisada contra la Influenza Aviar en el marco del GF-TADS tendrá como objetivo proporcionar a los Miembros un mecanismo de gobernanza multicéntrico dirigido a coordinar los esfuerzos a nivel mundial y regional y recibir apoyo bajo un enfoque integrado de "Una sola salud". Dicha Estrategia mejorará la transparencia y el acceso a los datos epidemiológicos y diagnósticos en animales domésticos y salvajes en apoyo de la planificación, la preparación y las prácticas de gestión de brotes, utilizando las lecciones aprendidas de experiencias anteriores e impulsando la inversión para la innovación.

### **3. CONCLUSIÓN**

El Foro de Sanidad Animal sobre la Influenza Aviar de Alta Patogenicidad fue una adición bienvenida al orden del día de la 90ª Sesión General de la WOA. Muchos asistentes, entre los que se encontraban Delegados de la WOA, representantes de la industria y otros socios, expresaron su gratitud por la oportunidad de participar activamente en este debate político de base científica que reunió diversos puntos de vista. Las discusiones pusieron de relieve que la influenza aviar constituye un problema de "Una sola salud" y que debe evaluarse mediante un enfoque sanitario holístico de los ecosistemas. La dinámica actual de la enfermedad exige trabajo y dedicación por parte de la OMSA, sus Miembros y todas las partes interesadas. La confianza, la transparencia y la colaboración serán fundamentales para hacer frente a la amenaza de esta enfermedad y a los retos que conlleva.



La continua epidemia mundial de influenza aviar altamente patógena ha puesto de manifiesto las carencias en los datos de vigilancia y las desigualdades asociadas en materia de capacidad de vigilancia en diferentes partes del mundo, que es necesario abordar. Se expresó la preocupación por los retos a los que se enfrentan los Miembros de bajos ingresos en los que las aves de corral son esenciales para la seguridad alimentaria y el sustento de las familias. La OMSA y la FAO, en el marco del GF-TADS en colaboración con la OMS, tienen el mandato y los mecanismos de gobernanza para abordar las diferencias regionales y trabajar con los socios en la creación de capacidades en términos de vigilancia, así como aprovechar los numerosos programas y herramientas existentes para apoyar a los países en la prevención y el control de la IAAP. En este sentido, OFFLU es un socio importante que aporta conocimientos de diagnóstico e información genética y antigénica vital que permitan la correspondencia de las vacunas con las cepas de campo.

Pese a que algunos Miembros están considerando la zonificación, la compartimentación y la vacunación, está claro que queda mucho trabajo por hacer en esta área, en particular en lo que se refiere al diseño de la vacunación y a la legislación y las políticas que la respaldan para garantizar su aceptación. No habrá un enfoque único para todos y se necesitan más orientaciones para aplicar las disposiciones del *Código Terrestre* con el fin de minimizar el impacto en el comercio y las economías.

La Resolución 28 sobre el tema técnico asociado al Foro de Sanidad Animal esboza las recomendaciones para que la OMSA, sus Miembros y otros socios hagan frente a la amenaza mundial de la IAAP. La resolución está disponible [aquí](#).