RAPPORT DE MISSION

Nom du rédacteur : Dr. Alain Dehove,

Coordonnateur du Fonds mondial santé et bien être des animaux

Date et lieu du déplacement : 27 mars 2007, Paris

Titre de la mission : 7ème Rencontres Françaises de la Coopération Communautaire et Multilatérale (RFCM-7)

Objet de la mission / Aim of the meeting:

Représenter l'OIE à cette réunion + recueil d'information sur les nouveaux programmes communautaires d'aide au développement.

Résumé / Summary:

Forte participation (458 inscrits) de tous horizons, nombreux consultants et représentants du secteur privé.

Principaux intervenants: Richard Weber (DGA EuropeAid) + autres fonctionnaires CE d'EuropeAid.

Discours de clôture : Jacques Pelletier Président du Haut Conseil de la Coopération Internationale, ancien ministre et René Roudaut, Dir.cab ministre déléguée coopération, développement et francophonie qui a clairement souligné l'importance des « Biens publics mondiaux » et des fonds globaux (30% de l'aide FR désormais réservée au multilatéral).

La journée était organisée autour de deux séances plénières (p) et 2x3 ateliers (a) / tables rondes :

- **(p1) Evolution de l'aide publique au développement par l'Union européenne ;**
- **(p2) L'avenir de l'expertise internationale**
- (a1) L'implication des collectivités territoriales dan la coopération multilatérale ;
- (a2) Coopération et partenariat entre l'Europe et l'Amérique Latine ;
- **(a3) Le marché de l'évaluation dans l'aide publique eu développement ;**
- (a4) Les attentes des opérateurs face aux marchés sur financements communautaire et multilatéraux ;
- **(a5) Les fonds mondiaux dans le domaine de la santé ;**
- (a6) Les jumelages institutionnels communautaires.

L'OIE était représentée aux deux séances pleinières et aux ateliers (a3) et (a5).

Principales informations recueillies :

1. Nouveaux règlements communautaires CE (cf. tableau de synthèse en annexe) ;
2. Evaluations de projets / évaluations géographiques / sectorielles / de programmes ;
3. Fonds mondiaux santé humaine.

1. Nouveaux règlements communautaires CE

Objectif de simplification (passage de 35 à 10 instruments), d'harmonisation des procédures et d'amélioration de la flexibilité. Initialement propositions de la Commission pour 6 instruments (3 géographiques, 3 thématiques : politique ; humanitaire et financière), modifiées par le Conseil et le P.E. qui ont souhaité ajouter 3 instruments (droits de l'Homme ; sûreté nucléaire et coopération avec les pays industrialisés).

Globalement + 30 Md (milliards) d'EUR pour la période 2007-2013 ou + 3 Md EUR par an de la Commission européenne, le reste (90%) venant des E.M. (bilatéral). Augmentation de « l'examen démocratique » par le P.E. et de la comitologie (désormais systématique pour chaque projet).

Outre les commentaires repris dans le tableau de synthèse (en annexe) préparé à partir des notes prises, à noter :

- Art. 24 du DCI (Reg. 1905/2006 du 18/12/06) : les organisations internationales sont éligibles ;
- Art. 25 : les Fonds (internationaux) sont éligibles ;
- Art. 27 : coopération financière / la C.E. peut apporter des fonds à des organisations internationales ;
- Art. 28 : recours possible aux procédures de l'état partenaire ;
- Art. 36 : ouverture à des pays non éligibles au DCI (qui est à champ variable selon actions).

Programmation : programmation initiale sur 7 ans (2007-2013) par RELEX (NB : DG DEV n'a pas été citée) en collaboration avec EUROPAid > puis cycle indicatif sur 4 ans (2007-2010) puis réalisation annuelle par EUROPAid qui se présente désormais comme la plus grande agence mondiale d'assistance technique. Programmation avril/mai, décisions C.E. octobre/novembre.

2. Fonds mondiaux santé humaine

Contributions de la France (MAE) : 600 MEUR = 300 MEUR Fonds mondial (SIDA, palu. TB) + 200 MEUR UNITAID + 100 MEUR GAVI (Global Alliance for Vaccines and Immunisation).

UNITAID (achats de médicaments SIDA, palu., TB) : créé en sept. 2006 (Brésil, Chili, FR, NW, UK) sur la base de méthodes de financement innovantes (dont les taxes sur billets d'avion proposées par la France) : 300 MUSD en 2007, objectif 500 MUSD en 2009 ; 34 pays membres ou en cours d'adhésion ; 200 MUSD engagés à ce jour. Frais de fonctionnement à 4%.

Global Fund : approx. 5 Md USD déboursés à ce jour (dont 50% achats) en 3 ans. Problème croissant : manque de staff sur place pour la mise en oeuvre et appel à des experts privés pour pallier les lacunes des autorités compétentes sur place… Pour mémoire, le Global Fund ne prend pas en charge le renforcement des « systèmes de santé » !

NB : Banque islamique de développement et Conférence islamique organisent une conférence à Dakar en fin d'année (ils devraient mettre sur la table 1 Md USD sur 10 ans, dont un volet « santé », UNITAID, etc.).

3. Evaluations

« L'expert CE » (chef de l'unité évaluation EUROPEAid) insiste sur deux tendances pour les évaluations géographiques (pays/régions) et thématiques (gouvernance, santé, etc.) au niveau central (NB : les évaluations de projets sont du seul ressort des Délégations CE dans les pays, pas de Bruxelles):

(i) évaluations cherchant à mesure l'impact (qu'il privilégie) ;

(ii) évaluations s'intéressant au processus (écoles OCDE, BM et pays anglo-saxons) qu'il a vivement critiquées, considérant que le processus est « au service des impacts ».

A l'issue de 5 ans d'expérience dans ce domaine EUROPEAid a contribué à l'élaboration d'une Méthodologie d'évaluation de l'aide extérieure de la C.E.[1] et de la Communication de la Commission européenne sur la Gouvernance (du 31/08/06) et au développement d'indicateurs en collaboration avec 24 bailleurs de fonds (Etats membres).

Il a souligné l'intérêt des « focus group » / groupes d'experts et dans une moindre mesure des questionnaires (abandonnés pour les évaluations thématiques), à préférer aux interviews et conclusions hâtives et généralisations d'experts, non fondées sur des faits et des données. Il considère que l'évaluation évolue de plus en plus vers une approche sectorielle thématique et budgétaire, soulignant l'importance des évaluations conjointes et de la gouvernance.

Les intervenants français (MAE et secteur privé) ont indiqué l'existence d'un Guide de l'évaluation (disponible sur France diplomatie).

Tous les intervenants ont insisté (i) sur l'importance de la qualité des termes de référence (ToR) des évaluations (pour les appels d'offres) et (ii) sur le glissement progressif des 7 critères traditionnels (pertinence, efficacité, efficience, durabilité, impact, cohérence et valeur ajoutée) vers les nouveaux indicateurs de progrès de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement[2] (Appropriation ; Alignement ; Harmonisation ; Gestion axée sur les résultats ; Responsabilité mutuelle).

FCI organisera une journée d'information spécifique (évaluations) en mai 2007.

Personnalité(s) rencontrée(s) et sujet des entretiens / Key person(s) met and subjects of discussion:

Richard Weber (DGA EUROPAid) ; Luc Bagur (HoU coordination et stratégies d'organisation EUROPAid), Jean-Louis Chomel (HoU Evaluation EUROPAid)

Prochaines réunions / Next meetings:

RFCM-8

[1] Available at: http://ec.europa.eu/europeaid/evaluation/methodology/methods/mth_docs_en.htm
[2] Available at: http://www.aidharmonisation.org/

Suites à donner / Follow-up:

AD et Caroline Planté (Bruxelles) : étudier plus en détail les nouveaux Règlements CE 1085 ; 1638 et 1905/2006, notamment pour ce qui concerne les organisations internationales, les fonds et plus particulièrement les volets sanitaires et le renforcement de la capacité administrative / bonne gouvernance (des pays) et préparer une note d'analyse détaillée pour le bureau central + suivre discussions 10ème FED.

AD (2008) préparation termes de références et appel d'offres évaluation Fonds mondial.

Documentation:

Liste des participants, références des textes communautaires et documents sur l'évaluation.

Documents joints / Enclosed documents:

Tableau de synthèse réglementations communautaires.

Diffusion : Directeur général, DGA, Chargés de mission auprès du Directeur général, Chefs de service et adjoints, Documentaliste, Caroline Planté (Bruxelles)

Sujet / Instrument	Zone géographique	Nouvelle Base réglementaire	Montant annuel	DG CE responsable	Anciennes bases réglementaires supprimées	Commentaires internes OIE
Instrument préadhésion (IPA)	Tous les pays candidats et susceptibles de l'être = **Balkans + Turquie**	Reg. 1085/2006 du 17/07/06	**1,6 Md** (milliard) EUR	DG ELARG	PHARE, SAPARD, ISPA, CARDS et instruments Turquie	La **santé animale** a toujours été une partie significative de ces programmes et devra(it) le rester
Politique de voisinage (ENPI)	**17 pays** (frontière extérieure U.E. de la Biélorussie au Maroc + la **Russie éligible** !)	Reg. 1638/2006 du 24/10/06	**1,6 Md** (milliard) EUR	EUROPEAiD	TACIS et MEDA	Il y un **volet SPS citant l'OIE** dans la plupart des programmes nationaux politique de voisinage, **à exploiter**
10ème FED (Cotonou Révisé)	**78 pays ACP + PTOM**	*Prévu en janvier **2008***	**3,7 Md** (milliard) EUR		9ème FED	
Instrument de coopération au développement (DCI-1)	**Amérique Latine, Asie centrale, Moyen Orient et Afrique du Sud**	Reg. 1905/2006 du 18/12/06	**1,4 Md** (milliard) EUR		ALA, TACIS et instrument Afrique du Sud	
DCI-2 Restructuration sucre	**18 pays ACP**	Reg. 1905/2006 du 18/12/06	180 MEUR (millions)		Reg. Sucre précédent	Hors sujet OIE
DCI-3 Programmes thématiques	**Tous pays tiers (hors U.E.) saufs pays industrialisés et zone préadhésion (IPA)**	Reg. 1905/2006 du 18/12/06	**800 MEUR** (millions)		10 Reg. CE révoqués	Comprend un volet « **sécurité alimentaire** » : vérifier champ exact
Démocratie et droits de l'Homme (EIDHR)	**Tous les pays tiers** (hors U.E.)	Reg. 1889/2006 du 20/12/06	160 MEUR (millions)		Reg. EIDHR précédent	Comprend un volet « **bonne gouvernance** » : vérifier champ exact
Instrument de stabilité (IFS)	**Tous pays tiers (hors U.E.) saufs pays industrialisés**	Reg. 1717/2006 du 15/11/06	**290** MEUR (millions)		Ancien mécanisme de réaction rapide	**Crises** dues à l'Homme ou pas (Kosovo, menaces transfrontalières, sûreté, lutte contre les trafics, etc.) : vérifier champ exact
Sûreté nucléaire et protection contre les radiations (NSI)	**Tous pays tiers (hors U.E.) saufs pays industrialisés**	Reg. 300/2007 du 19/02/07	75 MEUR (millions)		TACIS	
Coopération et échanges (ICI)	**Pays OCDE éligibles** A vérifier, (a priori Tous pays tiers (hors U.E.), sauf ??)	Reg. 1934/2006 du 21/12/06	**25** MEUR (millions)	DG RELEX (?!)	Ancien ICI	Point d'entrée possible pour évaluations PVS / relations importateurs/exportateurs ??? (à vérifier)
Aide humanitaire		inchangée		ECHO	inchangée	Hors sujet OIE
Appui macroéconomique		inchangée		DG ECFIN	inchangée	Hors sujet OIE