

RAPPORT DE MISSION

Dr Jean-Luc Angot, Directeur général adjoint

19-20 novembre 2007, Rome (Italie)

34^{ème} conférence de la FAO

Objet de la mission /Aim of the meeting

Participation à deux journées de la conférence de la FAO qui s'est tenue du 17 au 24 novembre 2007.

Résumé / Summary

La Conférence des Etats membres de la FAO, autorité suprême de l'organisation, se réunit tous les deux ans. La Conférence adopte notamment le programme de travail et le budget pour l'exercice biennal suivant. Elle élit un Conseil de 49 Etats membres qui joue le rôle d'organe intérimaire.

La FAO compte 3 500 personnes dont 1 700 au siège. Elle a 188 Etats membres.

La conférence a été ouverte par le Président (Mohamed Saeid Noori Naeni, Iran) et par le Directeur Général de la FAO (Jacques Diouf). Elle a été présidée par Carlos Vallejo López, Ministre de l'agriculture de l'Equateur. Un président de la République (Guinée équatoriale) et 85 Ministres étaient présents.

Deux nouveaux pays ont rejoint la FAO : le Monténégro et Andorre. Un membre a été admis à titre de pays associé : les Iles Féroé.

Le DG a évoqué le partenariat avec l'OIE et l'OMS dans son allocution, le rôle du CMC et a insisté sur l'importance de lutter contre les maladies animales. Il a rappelé que 130 millions de dollars avaient été mobilisés par la FAO dans le cadre de la lutte contre l'influenza aviaire.

Il a noté que la mise en œuvre des recommandations de l'évaluation externe indépendante (EEI) exigeait une augmentation du budget ordinaire de la FAO (« réforme dans la croissance ») de 15%. Il a rappelé que les financements extrabudgétaires volontaires se sont montés pour l'exercice biennal en cours à un milliard de dollars.

Il a indiqué que l'ajout de la langue russe parmi les langues officielles de la FAO et l'adoption des normes comptables IPSAS engendreront un important surcoût.

Le DG s'est lancé dans un véritable plaidoyer pour justifier l'existence de la FAO.

Plusieurs Ministres ont fait référence aux maladies animales : Corée, Indonésie, Etats-Unis d'Amérique, Tanzanie, Mali, Honduras, Malaisie, Liban, Iran, Allemagne, Vietnam, Ghana, Thaïlande, Qatar, Zambie, Botswana, Gabon, Russie, Slovaquie, Moldavie, Jordanie et Australie (le seul à avoir cité l'OIE).

Le Secrétaire d'Etat américain a insisté sur l'indispensable réforme de la FAO et la nécessité de conclure de cycle OMC de Doha pour les échanges commerciaux mondiaux.

Le représentant de la Commission Européenne a informé qu'à l'horizon 2015 l'objectif de l'UE était d'affecter 0,7% du PIB européen à l'aide au développement (environ 90 milliards d'euros). Il a également appelé de ses vœux la conclusion du cycle de Doha.

Le Ministre de l'agriculture portugais a informé qu'un Sommet UE-Afrique se tiendra à Lisbonne du 6 au 8 décembre 2007.

Plusieurs Ministres ont indiqué que leurs gouvernements attendaient beaucoup de la réforme de la FAO. L'un d'entre eux (Corée) a même déclaré que la FAO devrait « renaître de ses cendres ».

Le Sous-Secrétaire d'Etat du Royaume-Uni a été particulièrement sévère vis-à-vis de la FAO. Il a notamment critiqué le fonctionnement de la Conférence : les Ministres viennent, font un discours et repartent sans véritable débat sur les grands enjeux de l'agriculture et de l'alimentation.

La Ministre de l'agriculture des Pays Bas a elle aussi été très critique et s'est opposée à une augmentation du budget.

Une présentation sur la situation de l'alimentation et l'agriculture a été effectuée (cf doc C2007/2).

Le plan d'action de la FAO 2008-2023 sur la parité hommes-femmes et développement a été présenté¹.

Deux Ministres (femmes) ont particulièrement insisté sur rôle des femmes (Finlande, Afrique du Sud).

Plusieurs Ministres, notamment de pays en développement, ont estimé que la production de biocarburants ne devrait pas s'effectuer au détriment de la production agricole à usage alimentaire.

S'agissant des résultats de l'EEl (qui a fait 109 recommandations), un calendrier a été élaboré. Un comité spécifique a été mis en place, qui pourra réunir des groupes de travail ad hoc. Il devra préparer un plan d'action immédiate et un rapport (cadre stratégique pour le renouveau de la FAO).

Les priorités et les propositions en matière de gouvernance devront être annoncées en mai 2008. Les propositions concernant les structures en juin 2008. Le rapport du comité devra être remis en septembre 2008 et une session extraordinaire de la Conférence sera convoquée en novembre 2008.

Le budget ordinaire biennal 2008-2009 proposé à la Conférence se monte à 885,8 millions de dollars US (soit une augmentation de 15% par rapport à l'exercice précédent : 765,7

¹ A noter que le document présenté (2007/9) comporte un chapitre relatif aux maladies animales et végétales. Il précise qu'en Afrique subsaharienne 70% des volailles appartiennent à des femmes et des enfants et qu'il convient d'assurer leur formation.

millions de dollars US)². Si l'on ajoute le montant proposé de « rétablissement de la situation financière » (171,1 millions de dollars US), le budget proposé se monte à 1,06 milliard de dollars US, ce qui se traduit par une augmentation de 21% des contributions des Etats membres (+34,3% en dollars ; +9,8% en euros).

Par ailleurs, 836,5 millions de dollars US sont inscrits au titre des financements extrabudgétaires. Le budget total prévisionnel 2008-2009 se monte ainsi à 1,9 milliard de dollars US.

Une augmentation de 15% est proposée pour la lutte progressive contre les maladies animales transfrontalières (5,25 millions de dollars contre 4,55).

Le montant proposé pour le financement du programme du Codex alimentarius s'établit à 6,95 millions de dollars US (80% du financement, 20% de celui-ci étant assuré par l'OMS).

La mise aux normes comptables IPSAS (prévue en 2010) est chiffrée dans le budget prévisionnel à 5,8 millions de dollars US : 3,9 pour les dépenses fonctionnelles (personnel, consultants) et 1,9 pour les dépenses techniques

J'ai profité de l'occasion pour saluer des Ministres au nom de l'OIE et leur passer des messages :

- Inde : Conférence donateurs Nouvelle Delhi (décembre 2007), catégorie de contribution.
- Etats-Unis : soutien des activités de l'OIE (Fonds mondial)
- Indonésie : influenza aviaire, services vétérinaires
- Egypte : Conférence sur le bien être animal, influenza aviaire
- Chine : mise en œuvre de la résolution no. XX du 25/05/2007
- Tunisie : représentation sous-régionale OIE Maghreb
- Mali : représentation régionale OIE Afrique
- Royaume-Uni : soutien des activités de l'OIE (Fonds mondial)
- Nigéria : influenza aviaire, services vétérinaires
- Pays Bas : soutien des activités de l'OIE (personnel)
- Espagne : traduction en espagnol des documents de l'OIE
- Canada : soutien des activités de l'OIE (Fonds mondial, personnel)
- Thaïlande : représentation sous-régionale OIE Asie Sud-Est

² Le budget qui a été adopté par 122 voix contre 4 à la fin de la conférence se monte à 867,6 millions de dollars (+13,3%).

- Botswana : représentation sous-régionale OIE zone SADC, suite des discussions à Gaborone
- Japon : soutien des activités de l'OIE (RR Asie-Pacifique, Fonds mondial)
- Russie : soutien des activités de l'OIE (RR Europe Est)
- Australie : soutien des activités de l'OIE (Fonds mondial, SEAFMD)³

Le taux de recouvrement des contributions au 31/12/06 se montait à 88,3%. Il diminue régulièrement (89% fin 2004). Au 12/11/07 il se montait à 65,3% (74,1 % en novembre 2005)

Neuf pays assurent les $\frac{3}{4}$ du financement de la FAO : Etats-Unis d'Amérique (22%), Japon (19,9 %), Allemagne (8,8%), Royaume-Uni (6,3%), France (6,2%), Italie (5%), Canada (2,9%), Espagne (2,6%) et Chine (2,1%).

Personnalités rencontrées

Charles F. Conner	Secrétaire d'Etat Agriculture, Etats-Unis d'Amérique
Sun Zhengcai	Ministre Agriculture Chine
Kanti Lal Bhuria	Ministre Agriculture Inde
Anton Apriyantono	Ministre Agriculture Indonésie
Amin A.M. Abaza	Ministre Agriculture Egypte
Tiemoko Sangaré	Ministre Agriculture Mali
Gerda Verburg	Ministre Agriculture Pays-Bas
Sayyadi Abba Ruma	Ministre Agriculture Nigéria
Santiago M. de Luarca	Sous-Secrétaire d'Etat agriculture Espagne
Gareth Thomas	Sous-Secrétaire d'Etat agriculture Royaume-Uni
Mohamed Habib Haddad	Ministre Agriculture Tunisie
Gerry Ritz	Ministre Agriculture Canada
Rungurang Isarangkura	Vice-Ministre Agriculture Thaïlande
Johnnie Swartz	Ministre Agriculture Botswana
Masahiro Imamuna	Vice-Ministre Agriculture Japon

³ Le Ministres de l'agriculture de Bulgarie, de l'Argentine et du Panama n'étaient pas présents.

Alexander V. Yakovenko	Vice-Ministre Affaires étrangères Russie
Cliff Samson	Vice-Ministre Agriculture Australie
Murray Sherwim	Directeur général MAF, Nouvelle Zélande (soutien des activités OIE, Conférence régionale Queenstown)
Kazimieras Lukauskas	Délégué OIE, Lituanie
Romano Marabelli	Délégué OIE, Italie
Hamid Benazzou	Délégué OIE, Maroc
Abdesallem Chelghoum	Secrétaire général du Ministère de l'agriculture, Algérie
Carol Kramer-LeBlanc	USDA, Etats-Unis d'Amérique
Ma Youxiang	Représentante de la Chine auprès de la FAO
Mireille Guigaz, Ambassadeur et Daniel Merkez, Ministère des affaires étrangères, France (soutien des activités OIE)	
Yasuo Endo	Directeur planning stratégique, FAO
Nuri Ibrahim Hassan	Communauté des Etats du Sahel et du Sahara
Ahmed Srikah	Union de Maghreb arabe

Documents

- Documents de travail de la Conférence
- Programme de travail et budget 2008-2009

Diffusion : Chefs de Service et adjoints, Chargé(e)s de mission, A. Thiermann, A. Souyri, M. Teissier, M. Zampaglione, Représentants régionaux.